

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NINH VĂN TUẤN

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC
ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT GIAI ĐOẠN
2011 – 2020 VÀ LẬP KẾ HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT
NĂM 2019 HUYỆN YÊN MINH, TỈNH HÀ GIANG**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên, năm 2019

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NINH VĂN TUẤN

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC
ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT GIAI ĐOẠN
2011 – 2020 VÀ LẬP KẾ HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT
NĂM 2019 HUYỆN YÊN MINH, TỈNH HÀ GIANG**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 8.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ LỢI

Thái Nguyên, năm 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là kết quả nghiên cứu của tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn này là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn đã chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 6 năm 2019

Tác giả luận văn

Ninh Văn Tuấn

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thiện luận văn tôi đã nhận được sự giúp đỡ tận tình, sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết, tôi xin trân trọng cảm ơn **TS. Nguyễn Thị Lợi** - Giảng viên Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã tận tình hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự góp ý chân thành của các thầy, cô giáo khoa Quản lý tài nguyên, Phòng đào tạo - Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi thực hiện và hoàn thành đề tài. Tôi xin trân trọng cảm ơn UBND huyện Yên Minh, phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện Yên Minh, tỉnh Hà giang đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài trên địa bàn. Tôi xin cảm ơn đến gia đình, người thân, các cán bộ đồng nghiệp và bạn bè đã động viên, giúp đỡ và tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Do hạn chế về mặt thời gian và điều kiện nghiên cứu, nên luận văn này của tôi chắc chắn sẽ không tránh khỏi những thiếu sót, rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo và các bạn đồng nghiệp để luận văn được hoàn thiện hơn.

Một lần nữa tôi xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 6 năm 2019

Tác giả luận văn

Ninh Văn Tuấn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vi
MỞ ĐẦU.....	1
1.1. Tính cấp thiết của đề tài	1
1.2. Mục tiêu của đề tài	3
1.3. Ý nghĩa của đề tài;.....	3
CHƯƠNG I: TỔNG QUAN TÀI LIỆU	4
1.1. Cơ sở khoa học và lý luận của đề tài.....	4
1.1.1. Cơ sở khoa học và lý luận về Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất	4
1.1.2. Các căn cứ pháp lý của đề tài.....	8
1.1.3. Các quy định về công tác Điều chỉnh quy hoạch và lập kế hoạch hàng năm cấp huyện.....	12
1.2. Một số nghiên cứu liên quan đến lĩnh vực đề tài ở trong và ngoài nước	16
1.2.1. Các nghiên cứu ngoài nước.....	16
1.2.2. Các nghiên cứu trong nước	17
CHƯƠNG II: ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	25
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	25
2.1.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	25
2.1.2. Thời gian nghiên cứu	25
2.2. Nội dung nghiên cứu	25
2.2.1. Đánh giá điều kiện tự nhiên kinh tế-xã hội, tình hình quản lý sử dụng đất đai của huyện Yên Minh, tỉnh Hà Giang;	25
2.2.2. Đánh giá kết quả thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011 -2020 huyện Yên Minh, tỉnh Hà Giang:.....	25
- Đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn 2011 -2015;.....	25

- Đánh giá phương án điều chỉnh giai đoạn 2016 -2020.....	25
2.2.3. Đánh giá công tác lập kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Yên Minh;	25
2.2.4. Đánh giá ý kiến của người dân về một số vấn đề liên quan đến quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện Yên Minh;	25
2.2.5. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn và các giải pháp.	25
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.3.1. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu thứ cấp.....	25
2.3.2. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu sơ cấp	26
2.3.3. Phương pháp xử lý các tài liệu, số liệu thống kê thu thập được phục vụ cho nghiên cứu đề tài.....	27
2.3.4. Phương pháp tổng hợp, so sánh, phân tích và viết báo cáo	27
CHƯƠNG III: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	28
3.1. Kết quả đánh giá sơ lược về tình hình cơ bản của huyện Yên Minh.....	28
3.1.1. Đánh giá sơ lược điều kiện tự nhiên kinh tế-xã hội huyện Yên Minh.	28
3.1.2. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội.....	35
3.1.3. Phân tích, đánh giá tình hình thực hiện một số nội dung quản lý nhà nước về đất đai	45
3.2. Đánh giá kết quả thực hiện công tác Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011 - 2020 cho huyện Yên Minh, tỉnh Hà Giang.....	47
3.2.1 Đánh giá tình hình thực hiện quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011- 2015 của huyện Yên Minh.....	47
3.2.2. Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất huyện Yên Minh từ năm 2011 – 2015.....	52
3.2.2. Đánh giá kết quả điều chỉnh phân bổ, xác định nhu cầu sử dụng đất đai cho các mục đích trên địa bàn huyện Yên Minh giai đoạn 2016 - 2020	58
3.2.3. Xác định, phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cho các đơn vị xã, thị trấn trên địa bàn huyện Yên Minh giai đoạn 2016 -2020	65

3.3. Đánh giá kết quả lập kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Yên Minh	70
3.3.1. Đánh giá thực trạng sử dụng đất năm 2018 huyện Yên Minh	70
3.3.2. Đánh giá kết quả lập kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Yên Minh	72
3.4. Điều tra khảo sát đánh giá ý kiến người dân về tình hình Điều chỉnh và thực hiện quy hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện Yên Minh.....	75
3.4.1. Ý kiến đánh giá của người dân về tình hình thực hiện quy hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện Yên Minh giai đoạn 2011 -2015.....	75
Để thấy được hiệu quả sử dụng đất cho các mục theo quy hoạch trong giai đoạn 2011 -2015 trên địa bàn huyện Yên Minh, chúng tôi tiến hành lập phiếu điều tra ý kiến của người dân tại các xã và thị trấn trên địa bàn huyện Yên Minh, kết quả đạt được qua bảng tổng hợp như sau:	75
3.4.2. Ý kiến đánh giá của người dân về phương án Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2016 -2020 huyện Yên Minh	76
3.5. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn và đề xuất giải pháp.....	78
3.5.1. Những thuận lợi.....	78
3.5.2. Những khó khăn	78
3.5.3. Một số giải pháp.....	79
1. KẾT LUẬN	82
2. KIẾN NGHỊ	83
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	85

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Biến động các loại đất huyện Yên Minh giai đoạn 2010 - 2015.....	48
Bảng 3.2: Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2015.....	52
Bảng 3.4: Kết quả thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất phi nông nghiệp giai đoạn 2011 -2015 huyện Yên Minh	55
Bảng 3.5: Hệ thống chỉ tiêu phân bổ, xác định sử dụng đất nông nghiệp trên địa bàn huyện Yên Minh đến năm 2020	59
Bảng 3.6: Hệ thống chỉ tiêu phân bổ, xác định sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn huyện Yên Minh đến năm 2020	61
Bảng 3.7: Kết quả phân bổ diện tích vào mục đích nhóm đất nông nghiệp cho các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Yên Minh giai đoạn 2016 -2020.....	65
Bảng 3.8: Kết quả phân bổ diện tích vào mục đích nhóm đất phi nông nghiệp cho các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Yên Minh giai đoạn 2016 -2020.....	66
Bảng 3.9: Kết quả xác định quỹ đất phân bổ theo các Khu chức năng trên địa bàn huyện Yên Minh giai đoạn 2016 -2020	67
Bảng 3. 10: Kết quả biến động đất đai theo chỉ tiêu phân bổ trong kỳ điều chỉnh quy hoạch đến 2020 của huyện Yên Minh.....	68
Bảng 3.11: Kết quả thực hiện chỉ tiêu các loại đất trong KHSDĐ năm 2018.....	70
Bảng 3.13: Kết quả lập kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Yên Minh	72
Bảng 3.17: Tổng hợp ý kiến đánh giá của người dân về tính hiệu quả của quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011 – 2015 huyện Yên Minh.....	75
Bảng 3.18: Tổng hợp kết quả ý kiến đánh giá của người dân về phương án Điều chỉnh quy hoạch các khu chức năng giai đoạn 2016 -2020 huyện Yên Minh.....	77

MỞ ĐẦU

1.1. Tính cấp thiết của đề tài

Quá trình phát triển kinh tế của một địa phương luôn gắn liền với chiến lược phát triển kinh tế xã hội trong một thời kỳ nhất định, trong đó quy hoạch sử dụng đất là một nội dung quan trọng không thể thiếu. Việc sử dụng đất liên quan chặt chẽ đến mọi hoạt động của từng ngành, từng lĩnh vực, quyết định đến hiệu quả sản xuất và sự sống còn của người dân cũng như vận mệnh của cả quốc gia. Vì vậy quy hoạch sử dụng đất là một yêu cầu đặc biệt quan trọng để sắp xếp quỹ đất cho các lĩnh vực và đối tượng sử dụng hợp lý, có hiệu quả phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh, tránh sự chông chéo gây lãng phí trong việc sử dụng đất, hạn chế sự hủy hoại đất, phá vỡ môi trường sinh thái, không chỉ cho trước mắt mà cả lâu dài. Chính vì vậy Đảng và Nhà nước ta luôn coi đây là vấn đề cần được quan tâm hàng đầu, một nội dung quan trọng để quản lý Nhà nước về đất đai. Hiến pháp quy định đất đai thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước là đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý. Nhà nước có quyền định đoạt về đất đai và điều tiết các nguồn thu từ việc sử dụng đất.

Theo Điều 3, Luật đất đai năm 2013 “Quy hoạch sử dụng đất là việc phân bổ và khoanh vùng đất đai theo không gian sử dụng cho các mục tiêu phát triển kinh tế-xã hội, quốc phòng, an ninh, bảo vệ môi trường và thích ứng biến đổi khí hậu trên cơ sở tiềm năng đất đai và nhu cầu sử dụng đất của các ngành, lĩnh vực đối với từng vùng kinh tế-xã hội và đơn vị hành chính trong một khoảng thời gian xác định”. Luật Đất đai năm 2013 tại Điều 22 Khoản 4 quy định "Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất là một trong những nội dung quản lý Nhà nước về đất đai". Công tác lập và điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên phạm vi cả nước luôn được quan tâm triển khai rộng khắp và đã đạt được một số kết quả nhất định trong những năm gần đây, đặc biệt là sau khi Luật Đất đai năm 2003, Luật đất đai năm 2013 đi vào cuộc sống.

Luật Đất đai năm 2013 khẳng định việc lập Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất là một trong 15 nội dung quản lý Nhà nước về đất đai. Nội dung quy hoạch, kế

hoạch sử dụng đất còn được cụ thể hóa trong Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014, Thông tư 29/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi Trường về Quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh và thẩm định Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất;

Trong 3 cấp lập Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thì cấp huyện có vai trò đặc biệt quan trọng: là cấp xác định cụ thể các chỉ tiêu sử dụng đất cũng như vị trí các công trình dự án đến địa bàn cấp xã (phường, thị trấn).

Trên cơ sở Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2011 – 2015) huyện Yên Minh đã được Ủy ban nhân tỉnh Hà Giang phê duyệt theo Quyết định số 2796/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND tỉnh Hà Giang, Ủy ban nhân dân huyện Yên Minh đã tổ chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai theo Quy hoạch và kế hoạch. Trong kỳ kế hoạch nhiều công trình, dự án đã và đang được triển khai, việc thực hiện các chỉ tiêu sử dụng đất đã góp phần phát triển kinh tế - xã hội của huyện. Tuy nhiên do điều kiện nguồn vốn còn hạn chế hoặc do một số nguyên nhân khác có một số công trình dự án chưa được triển khai hay chậm tiến độ từ đó ảnh hưởng đến kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt. Do vậy điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Yên Minh nhằm đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2011 – 2015) của huyện qua đó xác định đưa ra khỏi Quy hoạch những công trình, dự án không có tính khả thi, điều chỉnh quy mô các dự án cho phù hợp với khả năng nguồn vốn và tình hình cụ thể của địa phương, bổ sung những công trình, dự án có nhu cầu cấp bách để phát triển kinh tế - xã hội và phục vụ đời sống dân sinh.

Xuất phát từ tình hình thực tiễn của địa phương, để thấy được những thuận lợi, khó khăn trong công tác Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất của huyện Yên Minh và giúp cho công tác lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm của huyện được tốt hơn, tôi tiến hành nghiên cứu đề tài ***“Đánh giá kết quả thực hiện công tác Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011 -2020 và Lập Kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Yên Minh, tỉnh Hà Giang”***, dưới sự hướng dẫn của cô giáo Tiến sĩ Nguyễn Thị Lợi – Giảng viên trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên.